

## Formato de sistematización de propuestas y observaciones al Plan Nacional de Desarrollo

Grupo de Consulta en el marco de los trabajos para la aprobación del Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024 y de las acciones de Programación y Presupuestación para los ejercicios fiscales subsecuentes.

El presente documento es un esfuerzo de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública de la Cámara de Diputados, instituciones, organizaciones de la sociedad civil, especialistas, academia y asociaciones del sector privado para realizar observaciones y propuestas que puedan contribuir para la discusión del Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024.

<b>Institución</b>	IMCO
<b>Sobre qué documento se presentan las propuestas</b> (subraya el elemento que deseas abordar)	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Manifiesto</li> <li>● Anexo</li> <li>● <u>Opinión de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública</u></li> </ul>
<b>Eje transversal</b> (subraya el elemento que deseas abordar)	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Territorio y desarrollo sostenible</li> <li>● <u>Combate a la corrupción y mejora de la gestión pública</u></li> </ul>
<b>Eje temático</b> (subraya el elemento que deseas abordar)	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Desarrollo Económico</li> <li>● Bienestar</li> <li>● <u>Combate a la Corrupción y Rendición de Cuentas</u></li> </ul>
<b>Identificación de objetivo</b>	
Rubro u objetivo (conforme viene en documento)	Rubro: Erradicar la corrupción, el dispendio y la frivolidad
Página (del documento sobre el que se realizan las propuestas)	Pag. 3 último párrafo
¿Creación o modificación de objetivo? (subraya el elemento que deseas abordar)	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <u>Modificación</u></li> <li>● Creación</li> </ul>
<b>Objetivo</b>	
Describelo en un enunciado general. Ejemplo:	El manejo responsable de las finanzas públicas eliminará la discrecionalidad con la que hoy se modifica el presupuesto que

	se aprueba.
Diagnóstico (No puedes exceder 3,000 caracteres)	Una mala planeación y/o ejecución de los recursos públicos dejan a la vista las verdaderas "prioridades" de las administraciones. Los gobiernos deben asignar recursos a rubros que tienen un impacto directo en la población. Lo anterior no significa que se deba eliminar el gasto burocrático, pero sí auditarlo, analizar las necesidades de la población y replantear su tamaño. La reorientación, modificaciones y reasignaciones presupuestales cumplirán con la normatividad vigente.
Estrategia y líneas de acción (No puedes exceder 3,000 caracteres)	1.- La justificación, origen y destino será transparente y deberá estar disponible en los documentos generados por la SHCP, incluyendo los informes trimestrales. 2.- Se procurarán reglas claras para el manejo de la deuda pública, incluyendo su solicitud, autorización y uso, así como de los ahorros generados del combate a la corrupción.
Instituciones encargadas	1.- SHCP 2.- Congreso de la Unión
Normatividad (No puedes exceder 1,000 caracteres)	1.- Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria. 2.- Ley General de Contabilidad Gubernamental
<b>Indicadores</b>	
Indicadores de seguimiento. (No puedes exceder 3,000 caracteres)	1.- Informes trimestrales que contienen las justificaciones y destino de las reasignaciones y modificaciones al PEF mayores a 5% por ramo.
<b>Apoyo gráfico</b>	
Agrega en esta parte los gráficos que consideres necesarios para la explicación de tu propuesta.	

<b>Institución</b>	IMCO
<b>Sobre qué documento se presentan las propuestas</b> (subraya el elemento que deseas abordar)	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Manifiesto</li> <li>● Anexo</li> <li>● <u>Opinión de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública</u></li> </ul>
<b>Eje transversal</b> (subraya el elemento que deseas abordar)	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Territorio y desarrollo sostenible</li> <li>● <u>Combate a la corrupción y mejora de la gestión pública</u></li> </ul>
<b>Eje temático</b> (subraya el elemento que deseas abordar)	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <u>Desarrollo Económico</u></li> <li>● Bienestar</li> <li>● Combate a la Corrupción y Rendición de Cuentas</li> </ul>
<b>Identificación de objetivo</b>	
Rubro u objetivo (conforme viene en documento)	FORTALECIMIENTO DE LAS HACIENDAS PÚBLICAS Coordinación Fiscal
Página (del documento sobre el que se realizan las propuestas)	Página 5
¿Creación o modificación de objetivo? (subraya el elemento que deseas abordar)	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Modificación</li> <li>● <u>Creación</u></li> </ul>
<b>Objetivo</b>	

<p>Describelo en un enunciado general. Ejemplo:</p>	<p>Revisar el actual acuerdo en materia de coordinación fiscal para que las entidades federativas puedan acceder a recursos de forma objetiva y transparente.</p>
<p>Diagnóstico (No puedes exceder 3,000 caracteres)</p>	<p>Se requiere de una revisión y actualización de las leyes de coordinación fiscal que elimine un federalismo de premios y castigos, y transite a uno de incentivos y competencia. De no hacerlo, las transferencias federales profundizarán la falta de autonomía fiscal y perpetuará la desigualdad regional. La coordinación fiscal debe estar estructurada con base en los principios de equidad, simplificación administrativa y fortalecimiento de las finanzas subnacionales.</p>
<p>Estrategia y líneas de acción (No puedes exceder 3,000 caracteres)</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.- Realizar una revisión general y reformas al marco normativo de coordinación y federalismo fiscal.</li> <li>2.- Introducir reglas con enfoque de derechos humanos para aquellos fondos o programas que puedan verse afectados por los fondos o programas financiados con recursos federalizados.</li> <li>3.- Generar reglas de operación de los programas prioritarios federalizados que introduzcan incentivos y competencia.</li> <li>4.- Impulsar la actuación de la Conago en materia de federalismo y de coordinación fiscal.</li> <li>5.- Redefinir la actuación de los tres niveles de gobierno en materia hacendaria y fiscal.</li> </ol>
<p>Instituciones encargadas</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.- SHCP</li> <li>2.- Congreso de la Unión</li> </ol>
<p>Normatividad (No puedes exceder 1,000 caracteres)</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos</li> <li>2.- Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria</li> <li>2.- Leyes de Coordinación Fiscal</li> </ol>

## Indicadores

Indicadores de seguimiento.  
(No puedes exceder 3,000 caracteres)

- 1.- Número de fondos o programas que introducen competencia e incentivos en recursos federalizados.
- 2.- Número de fondos o programas que consideran criterios de derechos humanos.

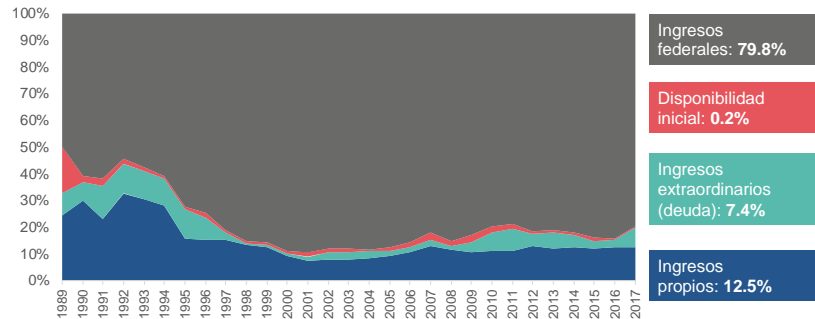
## Apoyo gráfico

Agrega en esta parte los gráficos que consideres necesarios para la explicación de tu propuesta.

### ¿CÓMO SE COMPONEN LOS INGRESOS ESTATALES?

1989-2017\*

En promedio en 2017 casi el **80%** de los recursos estatales proviene de la Federación.



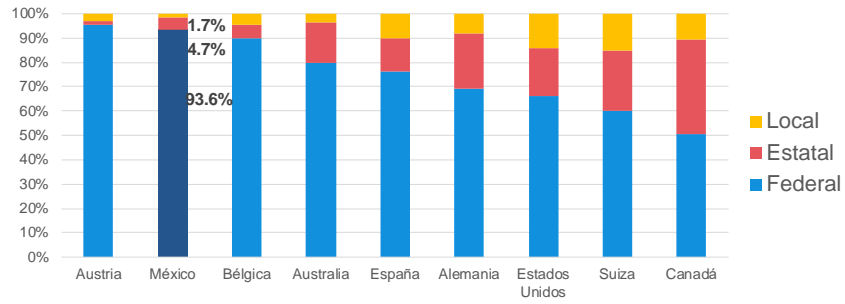
\*No incluye a la Ciudad de México.

Fuente: IMCO con datos de INEGI. Estadísticas de finanzas públicas estatales y municipales.

## RECAUDACIÓN DE IMPUESTOS POR ORDEN DE GOBIERNO

COMO % DEL TOTAL

En México solo el 4.7% del total de los ingresos por impuestos es recaudado por los gobiernos estatales, mientras que el gobierno federal recauda el 93.6% del total.



Fuente: IMCO con datos de OCDE (2019). Fiscal Decentralisation Database. Tax autonomy indicators 2014.

<p><b>Sobre qué documento se presentan las propuestas</b> (subraya el elemento que deseas abordar)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Manifiesto</li> <li>● Anexo</li> <li>● <u>Opinión de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública</u></li> </ul>
<p><b>Eje transversal</b> (subraya el elemento que deseas abordar)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Territorio y desarrollo sostenible</li> <li>● <u>Combate a la corrupción y mejora de la gestión pública</u></li> </ul>
<p><b>Eje temático</b> (subraya el elemento que deseas abordar)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <u>Desarrollo Económico</u></li> <li>● Bienestar</li> <li>● Combate a la Corrupción y Rendición de Cuentas</li> </ul>
<p><b>Identificación de objetivo</b></p>	
<p>Rubro u objetivo (conforme viene en documento)</p>	<p>b) Predial</p>
<p>Página (del documento sobre el que se realizan las propuestas)</p>	<p>Página 7</p>
<p>¿Creación o modificación de objetivo? (subraya el elemento que deseas abordar)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <u>Modificación</u></li> <li>● Creación</li> </ul>
<p><b>Objetivo</b></p>	
<p>Descríbelo en un enunciado general. Ejemplo:</p>	<p>Fortalecimiento de los catastros y la administración tributaria.</p>
<p>Diagnóstico (No puedes exceder 3,000 caracteres)</p>	<p>Falta la vinculación entre catastros actualizados y sistemas tributarios. La responsabilidad última de cobrar el predial y de aplicar o no sanciones a morosos y evasores, es de las tesorerías municipales. Es necesario asegurar la claridad y la transparencia respecto a los ajustes que se están llevando a cabo (tanto en el catastro como en los procesos recaudatorios) y sobre todo en la manera en que se invertirán los recursos generados. En teoría, un aumento en los ingresos propios de un municipio se vería premiado con</p>

	<p>un aumento en las transferencias federales, lo que serviría como un aliciente para el alcalde en turno. En la práctica, los incentivos no han cumplido su propósito. De acuerdo con el INEGI, de cada 10 pesos que se recaudan por predial en México, 3.8 provienen de la Ciudad de México.</p>
<p>Estrategia y líneas de acción (No puedes exceder 3,000 caracteres)</p>	<p>1.- Financiar la modernización con venta de mapas digitales y datos catastrales, explorar esquemas de valuación, aplicar sanciones, programas de cobranza, estandarizar descuentos. 2.- Lograr esquemas de financiamiento para adelantar los recursos que vendrán de una mayor recaudación del predial. 3.- Incrementar la participación ciudadana, transparencia, rendición de cuentas y dar incentivos novedosos. 4.- Diseñar mejores incentivos en las reglas de distribución de recursos que provienen de la federación. 5.- Mejorar los incentivos incluidos en la Ley de Coordinación Fiscal (incluir predial y agua en leyes estatales), (distinguir entre tipos de municipios) y aplicar un esquema escalonado de fondos federales compensatorios y competidos.</p>
<p>Instituciones encargadas</p>	<p>1.- SHCP 2.- Congreso de la Unión 3.- Entidades Federativas 4.- Congresos locales</p>
<p>Normatividad (No puedes exceder 1,000 caracteres)</p>	<p>1.- Leyes de Ingresos</p>
<p><b>Indicadores</b></p>	
<p>Indicadores de seguimiento. (No puedes exceder 3,000 caracteres)</p>	<p>1.- Recaudación de predial como porcentaje del PIB. 2.- Número de catastros</p>



actualizados.

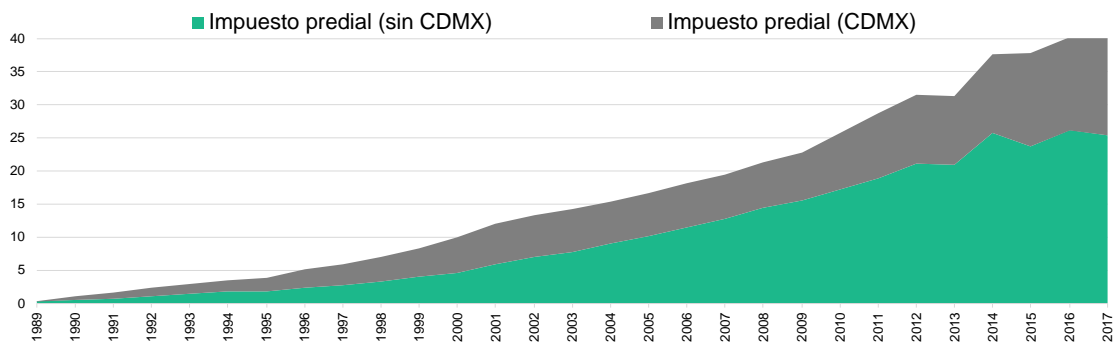
### Apoyo gráfico

Agrega en esta parte los gráficos que consideres necesarios para la explicación de tu propuesta.

INSTITUTO MEXICANO PARA LA COMPETITIVIDAD

## IMPUESTO PREDIAL EN MÉXICO 1989-2017 (MILES DE MILLONES DE PESOS)

Tasa promedio de crecimiento real anual (1989-2017): 8.8%



Fuente: IMCO con datos del INEGI 1989-2015. Estadística de finanzas públicas estatales y municipales.

<b>Institución</b>	IMCO
<b>Sobre qué documento se presentan las propuestas</b> (subraya el elemento que deseas abordar)	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Manifiesto</li> <li>● Anexo</li> <li>● <u>Opinión de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública</u></li> </ul>
<b>Eje transversal</b> (subraya el elemento que deseas abordar)	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Territorio y desarrollo sostenible</li> <li>● <u>Combate a la corrupción y mejora de la gestión pública</u></li> </ul>
<b>Eje temático</b> (subraya el elemento que deseas abordar)	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <u>Desarrollo Económico</u></li> <li>● Bienestar</li> <li>● Combate a la Corrupción y Rendición de Cuentas</li> </ul>
<b>Identificación de objetivo</b>	
Rubro u objetivo (conforme viene en documento)	c) Tenencia
Página (del documento sobre el que se realizan las propuestas)	Página 9
¿Creación o modificación de objetivo? (subraya el elemento que deseas abordar)	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <u>Modificación</u></li> <li>● Creación</li> </ul>
<b>Objetivo</b>	
Descríbelo en un enunciado general. Ejemplo:	Fortalecer las finanzas públicas subnacionales y reducir la dependencia de las transferencias federales.
Diagnóstico (No puedes exceder 3,000 caracteres)	IMCO señaló que de 15 impuestos que pueden recaudar los estados, en promedio se recaudan 6. Las entidades que dejaron de cobrar la tenencia renunciaron a recaudar, en conjunto, al menos 8

	<p>mil millones de pesos. El impuesto sobre la tenencia que sí debería ser cobrado, está desaprovechado. IMCO ha detectado que a pesar de que los estados y municipios generan 19% de los ingresos totales, gastan 39% de los egresos totales del país.</p>
<p>Estrategia y líneas de acción (No puedes exceder 3,000 caracteres)</p>	<p>1.- Reestablecer el impuesto a la tenencia (vía entidad federativa o federal). 2.- Actualizar y homologar los registros vehiculares del país.</p>
<p>Instituciones encargadas</p>	<p>1.- SHCP 2.- Congreso de la Unión 3.- Entidades Federativas 4.- Congresos locales</p>
<p>Normatividad (No puedes exceder 1,000 caracteres)</p>	
<p><b>Indicadores</b></p>	
<p>Indicadores de seguimiento. (No puedes exceder 3,000 caracteres)</p>	<p>1.- Recaudación de tenencia como porcentaje de los ingresos (federales / estatales). 2.- Porcentaje de vehículos registrados que realizaron el pago de la tenencia.</p>
<p><b>Apoyo gráfico</b></p>	
<p>Agrega en esta parte los gráficos que consideres necesarios para la explicación de tu propuesta.</p>	

<b>Institución</b>	IMCO
<b>Sobre qué documento se presentan las propuestas</b> (subraya el elemento que deseas abordar)	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Manifiesto</li> <li>● Anexo</li> <li>● <u>Opinión de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública</u></li> </ul>
<b>Eje transversal</b> (subraya el elemento que deseas abordar)	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Territorio y desarrollo sostenible</li> <li>● <u>Combate a la corrupción y mejora de la gestión pública</u></li> </ul>
<b>Eje temático</b> (subraya el elemento que deseas abordar)	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Desarrollo Económico</li> <li>● Bienestar</li> <li>● <u>Combate a la Corrupción y Rendición de Cuentas</u></li> </ul>
<b>Identificación de objetivo</b>	
Rubro u objetivo (conforme viene en documento)	8. TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS EN MATERIA PRESUPUESTAL Y DE GASTO
Página (del documento sobre el que se realizan las propuestas)	Página 27
¿Creación o modificación de objetivo? (subraya el elemento que deseas abordar)	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <u>Modificación</u></li> <li>● Creación</li> </ul>
<b>Objetivo</b>	

<p>Describelo en un enunciado general. Ejemplo:</p>	<p>Institucionalización de la transparencia presupuestal y del reporte de información sobre el ejercicio del gasto.</p>
<p>Diagnóstico (No puedes exceder 3,000 caracteres)</p>	<p>El IMCO ha monitoreado por más de diez años en los Índices de Información Presupuestal el cumplimiento de un estándar mínimo de información presupuestal por parte de los entes públicos obligados y persiste la falta de información en temas clave como deuda pública, sueldos y salarios, fideicomisos e inversión pública</p> <p>La contabilidad gubernamental no ha logrado su objetivo principal: la armonización y comparación de información financiera es imposible.</p>
<p>Estrategia y líneas de acción (No puedes exceder 3,000 caracteres)</p>	<p>1.- Que la SHCP proporcione incentivos a que todos los entes obligados federales y en colaboración con las entidades federativas implementen una serie de reformas que homologue la presentación de información presupuestal.</p> <p>2.- Que el CONAC elimine la posibilidad de interpretaciones normativas que deriven en información heterogénea, dispersa y poco clara el ejercicio de los recursos públicos.</p>
<p>Instituciones encargadas</p>	<p>1.- SHCP 2.- Congreso de la Unión 3.- CONAC 4.- Órganos Garantes de la Transparencia</p>
<p>Normatividad (No puedes exceder 1,000 caracteres)</p>	<p>1.- Leyes de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria 2.- Ley General de Contabilidad Gubernamental 3.- Leyes de gasto y contabilidad pública</p>
<p><b>Indicadores</b></p>	
<p>Indicadores de seguimiento. (No puedes exceder 3,000 caracteres)</p>	<p>1.- Número de entes públicos con información financiera</p>

caracteres)

armonizada.

2.- Porcentaje de gobiernos locales cuya información presupuestal es pública y de fácil acceso.

**Apoyo gráfico**

Agrega en esta parte los gráficos que consideres necesarios para la explicación de tu propuesta.